

EL DERECHO A LA TIERRA: DESIGUALDAD. POBREZA Y EXCLUSIÓN DEL PUEBLO MAPUCHE EN CHILE

OSCAR SANTELICES MOYA * 
 ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE SAN CLEMENTE
 SÃO CLEMENTE - CHILE

RESUMEN

A pesar de algunas décadas de crecimiento en Chile, los indígenas chilenos se han enfrentado a altos índices de pobreza. Muchas encuestas aplicadas en el país no son representativas de los ingresos de esta población, por lo que ha sido difícil cuantificar la pobreza y la desigualdad de los mapuches. En promedio, los hogares indígenas de Chile ganan menos de la mitad de los ingresos de los hogares no indígenas, y el 65% de los indígenas se sitúa en los dos quintiles más bajos de la distribución de ingresos. Estimaciones más fiables de la pobreza y la desigualdad podrían mejorar los criterios de focalización de la pobreza utilizados en Chile.

Palabras clave: Pueblos Indígenas; Chile; Pobreza.

RESUMO

Apesar de algumas décadas de crescimento no Chile, os índios chilenos têm enfrentado elevadas taxas de pobreza. Muitas pesquisas realizadas no país não mostram a verdadeira realidade quanto ao nível de renda dessa população, pelo que tem sido difícil quantificar a pobreza e a desigualdade dos mapuches. Em média, as famílias indígenas no Chile ganham menos da metade da renda das famílias não indígenas, e 65% das pessoas indígenas situam-se nos dois quintis mais baixos da distribuição de renda. Estimativas mais confiáveis de pobreza e desigualdade poderiam melhorar os critérios de focalização da pobreza usados no Chile.

Palavras-chave: Povos Indígenas; Chile; Pobreza.

* Doctor en Servicio Social (UERJ), actualmente estudiante de posdoctorado en Servicio Social (UERJ). Docente generalista en la Ilustre Municipalidad de San clemente VII Región, Chile. Contacto: o_santelices@hotmail.com.

INTRODUCCIÓN

Al igual que Brasil, Chile es un país que ha sufrido los legados de la invasión colonial y de una dictadura militar que durante años utilizó la violencia de Estado, especialmente contra los pueblos indígenas, cuyos derechos territoriales han sido históricamente amenazados y sistemáticamente vulnerados.

Como contrapartida, durante la Década Internacional de los Pueblos Indígenas de las Naciones Unidas (1994-2004) se vinieron desarrollando iniciativas que pretendían impulsar algunos procesos para tener una mayor representatividad política y visibilidad de los grupos indígenas en América Latina, sin embargo, sólo se lograron modestos avances en materia de la lucha contra la pobreza de esta población. El Banco Mundial¹ relata que los índices de pobreza de los grupos indígenas se han mantenido prácticamente inalterados, incluso en los países que han venido experimentado un crecimiento sustancial, esto se ha venido manifestando a pesar de las mejoras en el acceso a la educación y la atención en salud².

En septiembre de 2010, Chile celebró el 200 aniversario de su independencia de España. Pero muy a pesar de estas conmemoraciones, Chile continúa siendo una nación con luchas raciales y económicas internas dignas de consideración y de un análisis más acucioso. Con todo, aunque la situación ha cambiado desde la independencia en ese país, la población indígena sigue luchando por cuestiones de igualdad de derechos y representación en un país con un notorio y continuo fervor nacionalista. En este marco, la historia de la población indígena en Chile ha sido una historia de represión, discriminación y subyugación³.

Cuando los europeos llegaron a Chile, los mismos intentaron mantener aisladas a las poblaciones indígenas, en gran medida porque para ellos estas poblaciones eran tenidas como inferiores. Fue de esta manera que, tanto la segregación, pero también la asimilación forzada, se convirtieron en herramientas de control por parte de la población dominante de origen

¹ BANCO MUNDIAL (2002). La economía de alto crecimiento de Chile: Pobreza y distribución del ingreso, 1987- 1998. Estudio de país del Banco Mundial. Washington D.C., Banco Mundial.

² Un estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) denominado "Desigualdades de Inversión Pública en Territorios con Alta Presencia Indígena en Chile", dejó en evidencia empíricamente cómo se condena a la pobreza a las comunidades indígenas, especialmente en La Araucanía, la región del país que concentra un tercio de la población indígena del país, pero también con el porcentaje más alto de hogares con carencia de servicios básicos (14%).

³ SIEYÈS, E. Qu'est-ce qu'est le tiers état?, Paris, ed. Du Boucher, 2002, p.5.

europeo⁴. Los indígenas fueron obligados a asimilarse o a enfrentarse al aislamiento, siendo así sometidos a la opresión social a través de vías tales como la legislación, las políticas sociales y otros medios oficiales y quase-oficiales⁵. Estas leyes crearon mecanismos formales como la esclavitud y un sistema de reservas que legitimaba legalmente la discriminación contra los indígenas.

Un ejemplo de ello fue la imposición de comunidades indígenas en reservas más pequeñas que las tierras ancestrales tradicionales⁶. El resultado inevitable fue un cambio drástico en sus estrategias de subsistencia y una pobreza extrema entre los indígenas. Con el tiempo, y con el aumento del discurso sobre los derechos humanos, las políticas oficiales de represión se consideraron moralmente inaceptables, y poco a poco fueron cambiando⁷.

Sin embargo, a pesar de la abolición de estos controles formales, siguen existiendo medios informales de opresión como el racismo y la discriminación. Un ejemplo de discriminación es el acceso a los logros relacionados con el denominado capital humano⁸. Por otra parte, los indígenas de las zonas urbanas tienen menos oportunidades de educación, de empleo, vivienda y atención en salud⁹. Su supervivencia depende de su capacidad para competir en el mundo urbano y la falta de capital humano¹⁰ dificulta esa supervivencia.

Los primeros pobladores de Chile fueron precisamente los ancestros de los pueblos indígenas actuales. El grupo más numeroso de indígenas en Chile (con más del 80%) es el de los mapuches del Valle Central¹¹. Con un 7%, la proporción de la población chilena que es indígena es baja en relación con otros países latinoamericanos. Sin embargo, con 1,1 millones

⁴ RECTOR, J. L. *The History of Chile*. Westport, Connecticut, Greenwood Press, 2003.

⁵ JEFFERY, R. W. "La lucha indígena en América Latina: La peligrosa invisibilidad del capital y la clase". *Latin American Politics and Society*, 2007, p. 191.

⁶ RAY, L. *La lengua de la tierra: Los mapuches en Argentina y Chile*. Copenhague, Dinamarca, 2007. Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas.

⁷ JEFFERY, 2007.

⁸ RAY, 2007.

⁹ Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica correspondiente al año 2019.

¹⁰ Los conceptos de capital humano y capital social se tomaron relevantes y se incorporaron a las políticas públicas, en el supuesto de que su promoción y ampliación contribuyen a superar el subdesarrollo y permiten la integración al modelo global.

¹¹ MIDEPLAN (2006). *Manual de Usuario Base de Datos*. M. d. Planificación. Santiago, Chile, Gobierno de Chile.

de personas es bastante considerable en términos absolutos¹².

El propósito de este artículo es explorar y analizar la pobreza y la desigualdad entre el pueblo mapuche. ¿Son los índices de pobreza realmente más altos entre los mapuches y, si es así, por qué? ¿En qué medida están en juego las desventajas del capital humano (educación) y otras variables demográficas a nivel individual y familiar? ¿En qué medida las variables ecológicas, como la ruralidad de la residencia, la estructura industrial local, la calidad y disponibilidad de los servicios sociales y públicos, y otras características del lugar, explican los mayores riesgos de pobreza entre los mapuches?

En general, estas preguntas se refieren a las relaciones entre la desigualdad, la pobreza y el lugar que ocupa el pueblo mapuche en Chile. Investigar la situación social y económica de los indígenas no sólo arroja una luz sobre su situación particular, sino que también amplía la discusión sobre temas como: de qué manera la residencia rural influye en la vulnerabilidad económica, cómo la identidad étnica puede influir en la pobreza y cómo las estrategias de supervivencia pueden influir en las medidas de pobreza y en las políticas de desarrollo.

El presente estudio pretende ofrecer un breve análisis de la pobreza, la desigualdad junto con algunas de las características sociodemográficas del pueblo mapuche de Chile. En efecto, los mapuches son el grupo indígena más numeroso de esa nación, y ocupan una amplia franja de la zona rural central de Chile, siendo esta económicamente precarizada.

LA (IN)VISIBILIDAD DE LA POBREZA INDÍGENA MAPUCHE: CONTRIBUCIONES AL DEBATE

Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU)¹³, a pesar de siglos de asimilación forzada, hoy en día hay más de 370 millones de personas en el mundo que se identifican como pertenecientes a un grupo indígena.

No obstante, la diversidad de grupos, lenguas, creencias y culturas, la historia de muchos de ellos tiene en común que las poblaciones rurales y agrarias fueron dominadas por la fuerza,

¹² BID (2006). Política Operativa sobre Pueblos Indígenas y Estrategia de Desarrollo Indígena. Washington DC, Banco Interamericano de Desarrollo.

¹³ ONU. (2007). "Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas", de <http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/drip.html>.

política y económicamente, por una población colonizadora¹⁴. Y como consecuencia de ello, una característica que comparten casi universalmente los pueblos indígenas es la pobreza.

En las últimas décadas, los académicos, los gobiernos y las ONG han aumentado su interés por la situación de los pueblos indígenas en todo el mundo¹⁵.

Este mayor interés queda patente con la adopción de la Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas de 2007¹⁶. Aunque la palabra *pobreza* nunca aparece en esa declaración, reconoce claramente las injusticias del pasado y hace hincapié en el derecho a no ser discriminado en la búsqueda del bienestar económico.

Aunque ciertamente no todos los indígenas son pobres, el hecho es que para las personas que se identifican o son identificadas como pertenecientes a un grupo indígena, la probabilidad de vivir en la pobreza sigue siendo alta¹⁷. Este creciente interés por las cuestiones indígenas ha despertado la atención de investigadores que se dedican a desvendar este tema, quienes reconocen que la pobreza de los pueblos indígenas es frecuente, pero no se comprende lo suficiente¹⁸.

Es necesario, por ello, investigar para aumentar nuestro entendimiento en el ámbito de la pobreza indígena, así como para entender las circunstancias y las experiencias vividas por los pueblos indígenas en la actualidad, especialmente si se quieren desarrollar políticas públicas e estrategias de mejora significativas y eficaces.

En promedio, los hogares indígenas de Chile ganan menos de la mitad de los ingresos de los hogares no indígenas, y el 65% de los indígenas se sitúa en los dos quintiles más bajos

¹⁴ SALAZAR, G. *Labradores, Peones y proletarios*, Santiago, Ediciones Sur, 1985.

¹⁵ OIT, 1957; OIT, 1989; DIXON, J. y SCHEURELL R. P., Eds. *Social welfare with indigenous peoples*. Comparative Social Welfare Series. Londres y Nueva York, Routledge, 1995.

¹⁶ CABO, J. M. *Estudio del Problema de la Discriminación contra las Poblaciones Indígenas* Relator Especial de la Subcomisión de Prevención de Discriminaciones y Protección a las Minorías Nueva York, Naciones Unidas. 5 volúmenes., 1986; ONU, 1988; OIT, 1989; ONU, 2007

¹⁷ PATRINOS, H. A. *The Costs of Ethnicity: An International Review*. *Indigenous People and Poverty in Latin America: Un análisis empírico*. G. PSACHAROPOULOS H., PATRINOS A. Washington D.C., Banco Mundial., 2002; PLANT, R. *Issues in Indigenous Poverty and Development*. Washington DC, Banco Interamericano de Desarrollo, 1998.

¹⁸ GONZÁLEZ, M. L. *¿Cuántos indígenas? Indígenas y pobreza en América Latina: Un análisis empírico*. G. Psacharopoulos y H. A. Patrinos. Washington D.C., Banco Mundial.2002; EVERSOLE, R., MCNEISH J. A., et al. *Indigenous peoples and poverty: an international perspective*. Londres y Nueva York, Zed Books, 2005.

de la distribución de ingresos¹⁹. En 2006, el salario medio por hora de la población indígena era de 1.093 pesos chilenos frente a los 1.557 pesos de la población no indígena - una reducción de casi el 30%.

Simulaciones realizadas Zúñiga y Santos²⁰ muestran que el 80% de esta brecha salarial puede ser interpretada por las diferencias en materia de capital humano, particularmente en lo relativo a educación y experiencia laboral. Sin embargo, hay también evidencias de que la brecha salarial disminuyó durante el periodo comprendido entre 1996 y 2006, lo que Montero y Garcés²¹ atribuyen a una mayor igualdad de dotaciones de capital humano.

Esta evidencia sugiere que los hogares indígenas están efectivamente peor que el resto de la población chilena. Sin embargo, prácticamente todas estas cifras se obtienen de la Caracterización Socioeconómica Nacional (CASEN), encuesta periódica realizada por el Ministerio de Planificación de Chile. Según este Ministerio, la población indígena está creciendo a un ritmo comparable al de la población total,²² por lo que seguirá siendo un grupo minoritario importante en el futuro.

En este sentido, durante las últimas décadas, Chile ha experimentado profundas transiciones políticas y económicas, pasando del liderazgo izquierdista de Salvador Allende durante la década de 1970, a años de brutal dictadura en la década de 1980 bajo el mandato de Augusto Pinochet, a una serie de gobiernos democráticos.

Las presidencias elegidas han seguido básicamente políticas económicas orientadas al crecimiento y al mercado.²³ Estas políticas han tenido aparentemente cierto éxito. Sólo en las últimas décadas, Chile ha sido capaz de disminuir significativamente la tasa de pobreza a nivel nacional²⁴. Sin embargo, esta reducción de la pobreza no se ha distribuido uniformemente. Las

¹⁹ BANCO MUNDIAL, 2002.

²⁰ ZÚÑIGA, A. y SANTOS, H. Segregación ocupacional y discriminación salarial en Chile: El caso de los pueblos indígenas. Working Paper 6. Santiago: Ministerio de Planificación, 2008.

²¹ MONTERO, R., y GARCÉS, P. Existe discriminación salarial en contra de la población indígena en Chile (Mimeo). Presented at the 2008 annual meeting of the Chilean Economics Society, 2008.

²² MIDEPLAN (2007). Pueblos Indígenas. Ministerio de Planificación. Santiago, Chile, Gobierno de Chile.

²³ CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2006), "Pueblos indígenas de América Latina: Antiguas inequidades, realidades heterogéneas y nuevas obligaciones para las democracias del siglo XXI", Panorama social de América Latina 2006 (LC/G.2326-P/E), Santiago de Chile, cap. 3; BANCO MUNDIAL, 2002; RECTOR, 2003.

²⁴ MARIO, S. "Economía neoliberal, transición democrática y demandas de los derechos mapuches en Chile". The Hispanic American Historical Review, 2008, p. 88.

zonas rurales, representadas en su mayoría por indígenas, han experimentado una menor reducción de la pobreza²⁵.

Los indígenas chilenos de las zonas rurales, que suelen depender más de la tierra para sobrevivir, se enfrentan a un menor acceso a la tierra y acceden a menos beneficios en materia de infraestructura de las zonas urbanas. De esta forma, los mapuches se ven obligados a competir dentro de la sociedad chilena más amplia, pero los estereotipos negativos y la discriminación limitan su capacidad de participar y competir en dicha sociedad en general²⁶. Estas desventajas se convierten en barreras para alcanzar niveles de vida comparables a los de la población no indígena²⁷.

Un factor que complica los estudios actuales sobre los pueblos indígenas y la pobreza es el factor de la auto-identificación como indígena²⁸, lo cual plantea algunos problemas de selectividad. Es así como algunos indígenas han dejado de identificarse con los grupos indígenas, se han alejado de las zonas indígenas y se han asimilado a la sociedad chilena en general²⁹. Otros siguen manteniendo una identidad étnica, pero han abandonado las tierras indígenas y han emigrado hacia las ciudades para ganarse la vida en un entorno urbano, ya sea actuando de forma lícita o en la marginalidad. Muchos, sin embargo, han mantenido su identidad indígena y siguen buscando formas de mantener su estilo de vida en sus tierras ancestrales³⁰.

Por lo tanto, la pobreza entre los indígenas de las zonas rurales puede estar influida no sólo por el legado y la práctica de los medios de opresión formales e informales, sino también por la selección de las personas que se auto-identifican como indígenas y deciden permanecer en las zonas rurales. En otras palabras, al igual que William J. Wilson describe el centro de la ciudad con su concentración de la subclase negra, las reservas rurales podrían describirse como

²⁵ BANCO MUNDIAL, 2002.

²⁶ PATRICIA, B., A. HUGO, et al. "Crecimiento en escolares chilenos indígenas y no indígenas de 3 estratos de pobreza". *American Journal of Public Health*, 2001, P. 91; RAY, L. *La lengua de la tierra: Los mapuches en Argentina y Chile*. Copenhague, Dinamarca, Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas, 2007.

²⁷ SALAZAR, 1985.

²⁸ La auto-identificación está vinculada como facultad implícita en el derecho a la identidad personal y grupal, derecho humano que incide en los derechos culturales y en la facultad de autodeterminación indígena.

²⁹ RAY, 2007

³⁰ WESSENDORF, K. *El Mundo Indígena 2008*. El Mundo Indígena. Copenhague, Dinamarca, Eks-Skolens Trykkeri, Ed. 2008.

concentraciones rurales de la subclase mapuche³¹.

La identidad de los mapuches está inextricablemente ligada a la tierra. De hecho, el nombre mapuche significa "gente de la tierra"³². Como en muchos países, los indígenas de Chile tienen muchas más probabilidades de residir en zonas rurales que sus homólogos no indígenas³³. Esta interacción de la identidad con la tierra también complica el estudio de la pobreza entre los indígenas, ya que la ubicación y el espacio del que dispone una comunidad pueden afectar en gran medida al riesgo de pobreza entre indígenas y no indígenas³⁴.

Las pruebas empíricas han demostrado que las zonas que dependen de los recursos naturales para el bienestar económico son desproporcionadamente pobres³⁵.

Además, en las zonas rurales, la población tiene menos probabilidades de tener una vivienda, una salud y un saneamiento adecuados. Reciben menos educación y tienen menos acceso a empleos bien remunerados. Dependen en mayor medida de los recursos naturales para ganarse la vida y el empleo³⁶. Esto coincide con otros estudios empíricos sobre la pobreza en América Latina³⁷.

A pesar de estar en desventaja por su ubicación, la población rural suele contribuir a su propio bienestar económico por medio de diversas estrategias informales de supervivencia, como la jardinería, la caza, la pesca y el trueque³⁸. Por otra parte, las mediciones de la pobreza que no tienen en cuenta los diferentes costos de vida, los niveles de infraestructura, las características de la comunidad o las diferentes estrategias de supervivencia de las poblaciones rurales, pueden sobredimensionar o infravalorar el nivel de pobreza³⁹.

Es así como, al igual que los pueblos indígenas de todo el mundo, la población mapuche

³¹ SALAZAR, 1985.

³² RAY, 2007

³³ PINTO, J. De la inclusión a la exclusión. La formación del estado, la nación y el pueblo mapuche. Santiago: Instituto de Estudios Avanzados, Universidad de Santiago, 2000, p.131.

³⁴ RSS. Persistent Rural Poverty in Rural America: Rural Sociological Society Task Force on Persistent Rural Poverty. Rural Studies Series. Boulder, CO, Westview Press, Ed. 1993.

³⁵ SLACK, T., JENSEN L. "Adecuación del empleo en las industrias extractivas: Un análisis del subempleo, 1974-1998". Sociedad y Recursos Naturales, 2004, p. 129-146.

³⁶ PSACHAROLPULOS Y PATRINOS, 1994

³⁷ MCNEISH, J.A. Introducción: pueblos indígenas y pobreza. Indigenous Peoples & Poverty: An International Perspective. R. Eversole. Londres, Zed Books, 2005.

³⁸ RSS, 1993.

³⁹ SALAZAR, 1985.

de Chile ha soportado siglos de subyugación y discriminación que han dejado un legado duradero que se manifiesta sobre todo en los elevados índices de pobreza y en la agrupación espacial en la zona rural del centro de Chile.

Para la finalidad de este análisis, los datos tomados proceden de la encuesta de hogares elaborada por el Ministerio de Planificación y Cooperación de Chile, CASEN. Esta encuesta financiada por el gobierno abarca unos 80.000 hogares (en 2019) en todo Chile. Además, recoge datos sobre las características demográficas de los hogares, así como sobre el empleo, los ingresos, la educación y la salud. Se trata de una muestra estratificada por conglomerados que es representativa a nivel nacional.

La encuesta CASEN, además analiza las características demográficas a nivel de hogar que se correlacionan con la pobreza indígena, tales como el logro de capital humano, respecto del acceso a las educación formal⁴⁰, la composición familiar, el estatus migratorio, el empleo, la identidad y la residencia. Además, se utilizan análisis descriptivos y multivariados para evaluar el impacto relativo de las características sociodemográficas en la probabilidad de ser pobre.

LA VIOLACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DEL PUEBLO MAPUCHE EN EL MARCO DEL ABANDONO DEL ESTADO CHILENO

Nosotros, los que hoy día estamos viviendo en pobreza, estamos viviendo todas las necesidades de un ser humano para sobrevivir [...] nosotros no tenemos esta libertad, no tenemos lo principal que es la tierra. ¿Cuántas serán las comunidades que están libres?; libres de un empresario, libre de un particular. ¡Ninguna! En todas las comunidades están los particulares, están los empresarios transnacionales, están resguardados por policías, Carabineros. Nosotros no podemos transitar y salir libremente a las ciudades, porque Carabineros está ahí, controlando, ¿Hay una libertad en el pueblo mapuche? No hay una libertad en el pueblo mapuche, aquí hay una humillación, hay un avasallamiento, hay también una violación a los derechos del pueblo mapuche Entonces, ¿en qué mundo

⁴⁰ Muy a pesar de los argumentos y los méritos que se le puedan atribuir al capital humano y social, existen muchas imprecisiones en su definición, así como en lo que podría ser su contribución a la reducción de la pobreza y al fomento de la participación y el goce de los derechos humanos en democracia, pues hay espacios que han sido poco investigado, como es el de las comunidades indígenas.

estamos viviendo? Entonces, eso es lo que nosotros estamos hoy día diciéndole al mundo ¡no más atropellos a este pueblo!⁴¹

Dentro de los movimientos sociales y políticos que más han tenido notoriedad en las últimas décadas, esta sin duda la lucha del pueblo mapuche, en Chile. Esto ha traído al debate la necesidad de reconocer a este grupo social como actores sociales integrados a la discusión respecto del respeto a sus derechos en tanto comunidades con derechos sociales y políticos.

Como pueblos originarios, los mapuches reivindican el derecho a la tierra, el sur del río Bio-Bío, marco histórico de división establecido de forma arbitraria por el Estado chileno. Muy a pesar de esta perspectiva excluyente, los mapuches han logrado posicionar en el debate público sus demandas exigiendo nuevos pactos sociales que promuevan el tránsito de las ciudadanías homogéneas hacia democracias multiculturales y pluriétnicas.⁴²

Lo que está en pauta en este intenso debate es por una parte las crecientes y sistemáticas formas de exclusión y vulnerabilidad respecto de sus tierras y modo de organización social, asociados a los procesos de ajustes estructurales, globalización económica y acuerdos de libre comercio⁴³.

Empero, sus reivindicaciones han levantado dentro de la opinión pública algunas discrepancias en lo que respecta a la validez de sus demandas y más aún si el modo de protestar es o no legítimo, toda vez que ha habido una sistemática tentativa de criminalizar ese movimiento llegando incluso a ser aplicada sobre ellos la ley de seguridad del Estado, una ley mañosa surgida en época de dictadura en Chile que pretende desarticular y debilitar los movimientos sociales reivindicatorios de la población que clama por sus derechos.

⁴¹ Longko Juan Catrillanca, Comunidad Temucucui.

⁴² YASHAR, D, "Contesting citizenship in Latin America. The rise of indigenous movements and the postliberal challenge", Cambridge Studies in Contentious Politics, Cambridge University Press, 2005; CEPAL, 2006; AYLWIN, J. "Políticas públicas y pueblos indígenas: el caso de la política de tierras del estado chileno y el pueblo mapuche", Santiago de Chile, 2002a.

⁴³ STAVENHAGEN, R. "Informe sobre la situación de los derechos humanos y libertades fundamentales de los indígenas, Sr. Rodolfo Stavenhagen, Adición Misión a Bolivia" (A/HRC/9/11/Add.2), Nueva York, Naciones Unidas, 2008.

Lo anterior se contrapone con los nuevos estándares globales de derechos humanos, En el mundo contemporáneo los derechos de estos pueblos ya no son asuntos internos de cada país, sino normas de orden público internacional a implementar progresiva y localmente⁴⁴.

En este sentido, cabe destacar que este proceso global ha sido fundamental para el establecimiento de acuerdos en materia de derecho internacional respecto de lo que clama el pueblo mapuche, a saber: a) la necesidad de dar garantías especiales para el ejercicio de los derechos y libertades fundamentales de aplicación general y b) el reconocimiento e implementación de derechos colectivos específicos, estableciendo estándares de derechos de los pueblos indígenas – obligatorios para los Estados - que reconocen el igual disfrute de los derechos humanos y, al mismo tiempo, el derecho a ser colectivos diferentes⁴⁵

Podemos sintetizar estas normas internacionales que básicamente reivindican los derechos colectivos de los pueblos indígenas en el marco del Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes aprobado el 27 de junio de 1989, además de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas⁴⁶.

Dentro de este convenio son contemplados las categorías que tienen relación con los siguientes derechos: a) Derecho a la no discriminación; b) Derecho a la integridad cultural; c) Derechos de propiedad, uso, control y acceso a las tierras y los recursos; d) Derecho al desarrollo y al bienestar social, y e) Derechos de participación política, consentimiento libre, previo e informado⁴⁷.

En este sentido, el Estado chileno queda expuesto a una situación de evidencia en la cual debe tener una posición no solo desde el punto de vista legal, sino que debería asumir su papel en lo que respecta a su responsabilidad en lo que ha sido una abstención en materia del diseño de políticas públicas que atentan contra los derechos humanos del pueblo mapuche en materia de pobreza e inequidades socioeconómicas que enfrenta esta población.

⁴⁴ CEPAL, 2006.

⁴⁵ CEPAL, 2006.

⁴⁶ CEPAL, 2006.

⁴⁷ AYLWIN, 2002a.

CONCLUSIÓN

Los estudios empíricos sobre la pobreza entre los pueblos indígenas son demasiado escasos para la relevancia que reviste el problema. Algunos estudios ponen el énfasis en las diferencias de capital humano, ignorando otros factores estructurales que pueden afectar a los riesgos de pobreza. Dichos estudios disponibles tienden a comparar la población indígena con la no indígena, lo que no permite un análisis que separe la identidad de otros factores y sugiere una población indígena homogénea con riesgos de pobreza similares.

En el caso de Chile, un conjunto de variables que reflejan el capital humano (educación) o sus resultados inmediatos (situación laboral), así como una agrupación espacial en zonas rurales, sugieren desventajas significativas para los mapuches. Los resultados multivariados coinciden completamente con los hallazgos descriptivos. Sugieren que el empleo y la educación son dos factores significativos que afectan a las tasas de pobreza, y que la desventaja de los mapuches en estos aspectos explica en parte su mayor prevalencia de pobreza.

Los mapuches también se ven afectados económicamente por su agrupación en las zonas rurales de Chile, donde las tasas de pobreza son más altas. Al final, el control de estas variables ayuda a explicar la desigualdad y la desventaja de los mapuches. Hay algo en ser mapuche que aumenta la probabilidad de ser pobre. Ahora sabemos que la menor educación, las desventajas laborales y la residencia rural están entre las variables en juego. Lo que queda por investigar es *por qué* se obtienen estas desventajas de capital humano y otras.

Las implicaciones políticas de este análisis sugerirían una mayor atención a la pobreza mapuche en lugar de un ataque más amplio a la pobreza indígena. También puede ser relevante desde el punto de vista geográfico porque vivir en el sur del país aumenta la probabilidad de ser pobre. Parece ser que el logro del capital humano es un área política en la que hay que centrarse. Dado que sabemos que los mapuches tienen menos educación en promedio, los programas educativos pueden ser una forma de disminuir las tasas de pobreza de los mapuches, aunque esto podría ser un factor para todos los residentes rurales del sur. El empleo también parece ser un factor, ya que las personas empleadas en las industrias extractivas tienen más posibilidades de ser pobres.

Esto llama la atención sobre el hecho de que los intentos de aumentar el capital humano entre los mapuches serán de utilidad limitada si la fuerza y la calidad de la demanda laboral no se aborda también. Dado que las zonas rurales de todo el mundo están universal y perennemente desfavorecidas, Además, la aplicación de los métodos de mapeo de la pobreza a la etnicidad permite una investigación de mayor alcance en la persistencia de la desigualdad con el fin de obtener un mejor cuadro para el diseño de las políticas públicas.

Es imposible hablar de la garantía de los derechos humanos en una situación de pobreza como la que sufre el pueblo indígena mapuche. La esperanza está puesta hoy en la Convención Constitucional de Chile, donde la activista y dirigente mapuche, Elisa Loncón, fue elegida en una primera instancia para presidir el proceso constituyente en Chile, que tendrá por objetivo redactar las leyes para reemplazar la actual Carta Magna, heredada de la dictadura militar de Augusto Pinochet (1915-2006).

Loncón se encargó de organizar el avance de la redacción de los artículos y de coordinar el diálogo entre las distintas bancadas que componen la asamblea. liderazgo que actualmente ejerce la actual presidenta de la Convención, la izquierdista María Elisa Quinteros.

Cabe destacar que los indígenas chilenos representan el 9% de la población. De ellos, el 84% son mapuches - el resto se reparte entre otros diez pueblos originarios. Ignorar a estos pueblos originarios es una gran vejación de los derechos humanos que América Latina no puede banalizar.

BIBLIOGRAFIA

AYLWIN, J. *Políticas públicas y pueblos indígenas: el caso de la política de tierras del estado chileno y el pueblo mapuche*. Santiago de Chile, 2002.

BANCO MUNDIAL. *La economía de alto crecimiento de Chile: Pobreza y distribución del ingreso, 1987- 1998*. Estudio de país del Banco Mundial. Washington D.C., Banco Mundial, 2002.

BID. *Política Operativa sobre Pueblos Indígenas y Estrategia de Desarrollo Indígena*. Washington DC, Banco Interamericano de Desarrollo, 2006.

CABO, J. M. *Estudio del Problema de la Discriminación contra las Poblaciones Indígenas* Relator Especial de la Subcomisión de Prevención de Discriminaciones y Protección a las Minorías Nueva York, Naciones Unidas. 5 volúmenes, 1986.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). *Pueblos indígenas de América Latina: Antiguas inequidades, realidades heterogéneas y nuevas obligaciones para las democracias del siglo XXI*. Panorama social de América Latina 2006 (LC/G.2326-P/E), Santiago de Chile, cap. 3, 2006.

DIXON, J. y SCHEURELL R. P. (Eds). *Social welfare with indigenous peoples*. Comparative Social Welfare Series. Londres y Nueva York, Routledge, 1995.

EVERSOLE, R., MCNEISH J. A., et al. *Indigenous peoples and poverty: an international perspective*. Londres y Nueva York, Zed Books, 2005.

GONZÁLEZ, M. L. *¿Cuántos indígenas? Indígenas y pobreza en América Latina: Un análisis empírico*. G. Psacharopoulos y H. A. Patrinos. Washington D.C., Banco Mundial, 1994.

JEFFERY, R. W. "La lucha indígena en América Latina: La peligrosa invisibilidad del capital y la clase". *Latin American Politics and Society*, 2007.

MARIO, S. Economía neoliberal, transición democrática y demandas de los derechos mapuches en Chile. *The Hispanic American Historical Review*, 2008.

MCNEISH, J.A. *Introducción: pueblos indígenas y pobreza*. Indigenous Peoples & Poverty: An International Perspective. R. Eversole. Londres, Zed Books, 2005.

MIDEPLAN. *Manual de Usuario Base de Datos*. M. d. Planificación. Santiago, Chile, Gobierno de Chile, 2006.

MIDEPLAN. *Pueblos Indígenas*. M. d. Planificación. Santiago, Chile, Gobierno de Chile, 2007.

MONTERO, R., y GARCÉS, P. *Existe discriminación salarial en contra de la población indígena en Chile* (Mimeo). Presented at the 2008 annual meeting of the Chilean Economics Society, 2008.

OIT. *Convenio sobre la protección e integración de las poblaciones indígenas y de otras poblaciones tribales y semitribales en los países independientes*. C107. I. L. Organización, 1957.

OIT. *Convenio (n° 169) sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes* I. L. Organización, 1989.

ONU. *Desarrollo y cambio: estrategias para vencer la pobreza*. Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Naciones Unidas, 1988.

ONU. *"Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas"*, 2007.

PATRICIA, B., A. HUGO, et al. *Crecimiento en escolares chilenos indígenas y no indígenas*

de 3 estratos de pobreza. *American Journal of Public Health*, 2001, P. 91.

PATRINOS, H. A. *The Costs of Ethnicity: An International Review. Indigenous People and Poverty in Latin America: Un análisis empírico*. G. PSACHAROPOULOS H., PATRINOS A. Washington D.C., Banco Mundial, 1994.

PINTO, J. *De la inclusión a la exclusión. La formación del estado, la nación y el pueblo mapuche*. Santiago: Instituto de Estudios Avanzados, Universidad de Santiago, 2000.

PLANT, R. *Issues in Indigenous Poverty and Development*. Washington DC, Banco Interamericano de Desarrollo, 1998.

PSACHAROPOULOS, G., PATRINOS H. A. (Eds.). *Indigenous People and Poverty in Latin America: An Empirical Analysis*. Washinton D.C., Banco Mundial, 1957.

RAY, L. *La lengua de la tierra: Los mapuches en Argentina y Chile*. Copenhagen, Dinamarca, Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas, 2007.

RECTOR, J. L. *The History of Chile*. Westport, Connecticut, Greenwood Press. 2003.

RSS. *Persistent Rural Poverty in Rural America: Rural Sociological Society Task Force on Persistent Rural Poverty*. Rural Studies Series. Boulder, CO, Westview Press, Ed. 1993.

SALAZAR, G. *Labradores, Peones y proletarios*. Santiago, Ediciones Sur, 1985.

SIEYÈS, E. *Qu'est-ce qu'est le tiers état?*, Paris, ed. Du Boucher, 2002, p.5.

SLACK, T., JENSEN L. "Adecuación del empleo en las industrias extractivas: Un análisis del subempleo, 1974-1998". *Sociedad y Recursos Naturales*, 2004, p. 129-146.

STAVENHAGEN, R. "Informe sobre la situación de los derechos humanos y libertades fundamentales de los indígenas, Sr. Rodolfo Stavenhagen, Adición Misión a Bolivia" (A/HRC/9/11/Add.2), Nueva York, Naciones Unidas, 2008.

WESSENDORF, K. *El Mundo Indígena*. Copenhagen, Dinamarca, Eks-Skolens Trykkeri, Ed. 2008.

YASHAR, D, "Constesting citizenship in Latin America. The rise of indigenous movements and the postliberal challenge". *Cambridge Studies in Contentious Politics*, Cambridge University Press, 2005.

ZÚÑIGA, A.; SANTOS, H. *Segregación ocupacional y discriminación salarial en Chile: El caso de los pueblos indígenas*. Working Paper 6. Santiago: Ministry of Planning, 2008.

Recibido em:04/05/2022 – Aprovado em: 22/06/2022